

УДК 338.242

Процюк Т.Б.*кандидат економічних наук,
доцент кафедри економіко-правових дисциплін
Національної академії внутрішніх дел*

РЕФОРМИРОВАНИЕ РЫНКА ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ УКРАИНЫ С УЧЁТОМ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Статья посвящена исследованию рынка электроэнергии в Украине. Исследован процесс становления электроэнергетического рынка, основные принципы формирования по правовому обеспечению деятельности рынка. Продемонстрировано основную модель оптового рынка электроэнергии и перспективы развития Объединенной энергетической системы Украины и направления их реформирования.

Ключевые слова: рынок эклектической энергии, Объединенная энергетическая система Украины, оптовый рынок электроэнергии, рынок двусторонних договоров, биржа электроэнергии, модель электроэнергетического рынка.

Процюк Т.Б. РЕФОРМУВАННЯ РИНКУ ЕЛЕКТРИЧНОЇ ЕНЕРГІЇ УКРАЇНИ З УРАХУВАННЯМ ДОСВІДУ ЗАРУБІЖНИХ КРАЇН

Стаття присвячена дослідженню ринку електроенергії в Україні. Досліджено процес становлення електроенергетичного ринку, основні засади формування щодо правового забезпечення діяльності ринку. Продемонстровано основну модель оптового ринку електроенергії та перспективи розвитку Об'єднаної енергетичної системи України і напрями їх реформування.

Ключові слова: ринок еклектичної енергії, Об'єднана енергетична система України, оптовий ринок електроенергії, ринок двохсторонніх договорів, біржа електроенергії, модель електроенергетичного ринку.

Protsjuk T.B. REFORMING THE ELECTRICITY MARKET OF UKRAINE BASED ON THE EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES

The article investigates the electricity market in Ukraine. Investigated the process formation of the electricity market, the basic principles of the formation on the legal support of the market. Is demonstrated basic model of the wholesale electricity market and development prospects the United Energy Systems of Ukraine and direction of reform.

Keywords: market eclectic energy, United Energy Systems of Ukraine, the wholesale electricity market, the market of bilateral contracts, exchange of electricity, model electricity market.

Постановка проблеми. Енергетика України являється основою розвитку отраслей економіки країни шляхом забезпечення їх надійного, якісного та безпечного електро- та теплоснабження. Стратегічними цілями розвитку топливно-енергетичного комплексу країни повинні стати його економічна ефективність на основі впровадження новітніх технологій виробництва, передачі та постачання енергоресурсів для забезпечення конкурентоспособності національної продукції на світових ринках.

Наразі з цим використання енергетичних ресурсів в енергетиці України залишається низьким у порівнянні з країнами-членами Європейського Союзу. Основні проблеми економіки та топливно-енергетичного комплексу та шляхи їх вирішення визначені в Енергетичній стратегії на період до 2030 року. Одним з основних пунктів стратегії є перегляд законодавства в сфері енергетики для конвергенції України з європейською енергосистемою, який повинен базуватися на нормах енергетичного законодавства ЄС.

В процесі реформування ринку електроенергії зроблено дійсні перші кроки, але, враховуючи необхідність зміни діючого законодавства в відповідності з вимогами ЄС, їх реалізація ускладнюється внутрішніми проблемами, зокрема через відсутність чіткого механізму розподілу електроенергії між учасниками ринку, механізму формування ціни на енергоресурси тощо.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Питання функціонування енергетичного ринку та реформування ринку електроенергії присвячені роботи багатьох учених, зокрема О. Амоши, В. Бабич, В. Беседина, С. Випанасенка, Л. Ворохова, Ю. Гончарова, С. Денисюк, М. Дудченка, О. Кириленка, Б. Стогнія, В. Столярова, А. Шидловського,

А. Шевцова та інших провідних учених. На питання врахування особливостей формування та виконання в повній мірі вимогам ЄС щодо створення єдиного ринку електроенергії приділено мало уваги.

Постановка задачі. На основі викладеного матеріалу можна сформулювати задачу дослідження, яка заключається в аналізі сучасного стану ринку електроенергії в Україні та виявленні основ для формування нового ринку електроенергії з урахуванням досвіду зарубіжних країн.

Изложение основного материала исследования. Об'єднана енергосистема України (ОЕС) – одна з найбільш потужних енергетичних об'єднань Європи. На протязі тривалого часу ОЕС була складовою частиною Єдиної енергосистеми колишнього СРСР в умовах паралельної роботи з енергосистемами країн Центральної та Східної Європи.

З перших років незалежності України при значному спаді в економіці та промисловості Об'єднана енергетична система забезпечує надійне енергопостачання економіки та населення країни.

Першим кроком ринкового реформування енергетики країни став Указ Президента України від 21 травня 1994 року № 244 «Про заходи щодо реформування ринку електроенергетики України», в якому передбачалося створення передумов для заміни адміністративної системи управління в електроенергетиці системою ринкових відносин при виробництві та постачанні електроенергії споживачами.

Реформування енергетики України почалося з виконання Указу Президента України від 4 квітня 1995 року № 282 «Про структурну реструктуризацію електроенергетичного комплексу України» шляхом розмежування функцій вертикально-інтегрованих енергетичних об'єднань на окремі підприємства.

ятия по производству, передаче, распределению и снабжению электроэнергией. В результате были созданы основы конкурентной среды в производстве и снабжении электроэнергией при сохранении Объединенной энергосистемы Украины.

В ноябре 1996 года первые 55 членов созданного оптового рынка электрической энергии (ОРЭ) подписали Договор между членами ОРЭ Украины. В 1998 году в соответствии с решением Совета ОРЭ в составе НЭК «Укрэнерго» создано специальное обособленное подразделение «Энергоринок», которое с 1 июля 2000 года было выведено из состава НЭК «Укрэнерго» и преобразовано в государственное предприятие «Энергоринок».

Оптовый рынок электрической энергии в Украине создан на основе мирового опыта и непосредственном участии Минтопэнерго, Минэкономики и НКРЭ. Конкуренция между производителями и между поставщиками электрической энергии с целью обеспечения потребителей электрической энергией по минимально возможной цене стало одним из главных условий развития рыночных отношений в энергетике.

Правовые и организационные основы действующей модели ОРЭ определены Законом Украины «Об электроэнергетике», которым, в частности, установлено, что покупка электрической энергии, произведенной на электростанциях, мощность или объем отпуска которых больше за предельные показатели, а также на ветровых электростанциях независимо от величины установленной мощности или объемов отпуска электрической энергии и теплоцентралях, вся ее оптовая продажа осуществляется лишь на Оптовом рынке электрической энергии Украины с расчетами за купленную электроэнергию в денежной форме через внедренный механизм текущих счетов. Основой деятельности ОРЭ является Договор между его членами (Договор), которым определяется цель, условия деятельности, права, обязанности и ответственность его участников и инфраструктура ОРЭ. Экономические и финансовые механизмы функционирования ОРЭ регулируются Правилами Оптового рынка электрической энергии и Инструкцией о порядке использования средств в ОРЭ.

Сторонами Договора являются производители электрической энергии, поставщики электрической энергии по регулируванному тарифу, поставщики электрической энергии по неурегулированному тарифу (независимые поставщики электрической энергии), оптовый поставщик электрической энергии («Энергорынок»), предприятие, которое осуществляет централизованное диспетчерское управление Объединенной энергетической системой Украины и передачу электрической энергии магистральными и межгосударственными электрическими сетями (НЭК «Укрэнерго»). Все указанные субъекты ОРЭ действуют на основании лицензии НКРЭ на право осуществления соответствующего вида деятельности.

Законодательно определенными основами функционирования «Энергорынка» являются равноправный доступ к ОРЭ и услугам электросетей всех субъектов хозяйственной деятельности по производству и снабжению электроэнергией, покупка и продажа электроэнергии по установленным ценам согласно Правилам рынка.

Отношения на ОРЭ и деятельность его субъектов регулируются актами Правительства Украины и Национальной комиссии регулирования электроэнергетики Украины. Участники ОРЭ имеют право заключать договоры на покупку и продажу электроэнергии с оптовым поставщиком.

Совет ОРЭ является органом, который представляет интересы участников ОРЭ, оказывает содействие функционированию Энергорынка и надежной работе ОЭС Украины. Функции Совета ОРЭ предусмотрены Договором. Совет ОРЭ рассматривает и принимает решения по актуальным вопросам, требующим неотложного согласования. В своей работе Совет ОРЭ руководствуется положениями Закона Украины «Об электроэнергетике» и Договором между членами оптового рынка электрической энергии Украины.

Политику ценообразования в электроэнергетике обеспечивает Национальная комиссия регулирования электроэнергетики Украины (НКРЭ) в соответствии с Указами Президента Украины от 14.03.95 № 213 и от 21.04.98 № 335. Ценовая и тарифная политика НКРЭ базируется на общих принципах, которые определены Законом Украины «Об электроэнергетике». Формирование оптовой рыночной цены; на электроэнергию осуществляется на оптовом рынке согласно Договору между членами оптового рынка электрической энергии Украины.

Кризисные явления в экономике страны в конце 90-х годов XX века (спад промышленного производства, бартеризация экономики) породили кризис платежей, привели к неоправданному кредитованию предприятиями ТЭК других отраслей экономики, что отрицательно влияло на финансовое состояние энергетике. До 2000 года на ОРЭ широко применялись неденежные формы расчетов за купленную электроэнергию (векселя, договора передачи права востребования долга, договора поруки, переводные доверенности и прочие).

С принятием у 2000 г. Верховной Радой Украины Программы деятельности Правительства и Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» был законодательно закреплён специальный режим расчетов за потребленную электроэнергию исключительно денежными средствами, а также введены такие понятия как «оптовый поставщик электрической энергии», «распределительный счет», «алгоритм оптового рынка электрической энергии Украины». В результате значительный рост оплаты за электроэнергию положительно сказался на финансовом состоянии электроэнергетической отрасли. За второе полугодие 2000 года на распределительный счет ГП «Энергорынок» поступило в денежной форме в четыре раза больше средств, чем за весь 1999 год.

К проблемам ОРЭ нужно отнести неполные, в ряде случаев и по отдельным потребителям, расчеты за электроэнергию и, как следствие, необходимость коррекции алгоритма распределения средств на ОРЭ, значительные объемы перекрестного субсидирования, несовершенство и неполнота коммерческого учета электроэнергии, недостаточность средств для ввода новых мощностей и модернизации оборудования электростанций, несовершенство законодательства.

Объемы купли на ОРЭ электроэнергии для ее дальнейшего экспорта значительно возросли на протяжении последних лет, в частности странам Европейского Союза, благодаря обеспечению стабильной параллельной работы южной части западной энергосистемы (так называемый «Бурштынский Остров») с объединенной европейской энергосистемой УСТЕ.

Оптовый рынок электрической энергии считается наиболее развитым сравнительно с другими энергетическими рынками Украины. За годы функционирования действующей модели ОРЭ внедрены основы конкуренции в производстве и снабжении электроэнергией, сохранена Объединенная энергосистема Украины, обеспечено функционирование сбалансиро-

рованного за мощностью почасового рынка электроэнергии, создана эффективная система ценообразования и расчетов за приобретенную электроэнергию.

Оптовая рыночная цена (цена продажи электроэнергии на ОРЭ), согласно Закону Украины «Об электроэнергетике» и Правил ОРЭ, определяется как средневзвешенная величина стоимости электрической энергии тепловых, атомных электростанций, гидроэлектростанций, теплоэлектроцентралей и стоимости электрической энергии других субъектов хозяйственной деятельности, которые продают электрическую энергию в ОРЭ.

В работе действующего ОРЭ определен ряд проблем, которые сдерживают его дальнейшее развитие и более эффективное функционирование: незавершенность реализации долговых обязательств прошлых лет за потребленные энергоносители, отсутствие рынка системных услуг (резерва мощностей, регулирование частоты и напряжения) и эффективных механизмов страхования финансовых и платежных рисков и другие.

Дальнейшее усовершенствование действующей модели оптового и розничного рынков электрической энергии предполагается проводить с учетом мирового опыта функционирования энергорынков и, прежде всего, перспектив развития Европейского рынка электрической энергии, определенных соответствующими Директивами Европейского Союза.

Важным шагом в реформировании электроэнергетической отрасли стала разработанная по инициативе НКРЭ, международных финансовых организаций и одобренная правительством Концепция функционирования и развития Оптового рынка электрической энергии Украины. Согласно Концепции развитие действующего ОРЭ и внедрение полномасштабного конкурентного рынка прямых двусторонних договоров на куплю электрической энергии и балансирующего рынка планируется осуществлять поэтапно, постепенно вводя принцип либерализации отношений между производителями электрической энергии, электропоставщиками и потребителями.

Внедрение Перспективной модели конкурентного Оптового рынка электроэнергии Украины будет осуществляться по мере:

- достижения полной текущей оплаты электрической энергии, решения проблемы накопленных за прошлые годы долгов и ценовых дисбалансов, ликвидации перекрестного субсидирования и отмены льгот отдельным категориям промышленных потребителей, технического переоснащения систем коммерческого учета и информационного обмена;

- подготовки и внедрения законодательной базы, создания инфраструктуры нового ОРЭ.

Консультативный консорциум в составе компаний КЕМА (Нидерланды), ЕСА (Великобритания), Norton Rose (Великобритания), Microsoft (Голландия), DIW (Германия), «Трансенергоконсалтинг» (Украина), работающих в рамках кредита Мирового банка, подготовил предложения относительно функционирования будущего Оптового рынка электроэнергии. Определена структура новой модели рынка, принципы и правила его функционирования, разработаны проекты технических кодексов.

В результате реформирования украинский ОРЭ должен стать подобным рынкам электроэнергии большинства европейских стран, таких как Германия, Великобритания, страны Скандинавии (Nord Pool) и другие.

Модель реформированного рынка предусматривает создание новых организационных элементов: рынок двусторонних договоров купли-продажи элек-

трической энергии (РДД), балансирующий рынок (БР), биржа электроэнергии, рынок вспомогательных услуг.

При новой модели существенно изменяются взаимоотношения субъектов рынка, их функции и ответственность. Основные объемы электроэнергии будут реализовываться по двусторонним договорам. Цена электроэнергии будет определяться согласно договоренности сторон. При этом производители и поставщики электроэнергии могут выступать как продавцами, так и покупателями, продажа электроэнергии будет проводиться в обоих направлениях. В отличие от существующей модели, продавцом электрической энергии будет не отдельный энергоблок, а генерирующая компания, как юридическое лицо.

На первом этапе на рынке двусторонних договоров предполагается устанавливать квоты:

- для генерирующих компаний ТЭС, НАЭК «Энергоатом» и ТЭЦ, которые на сегодня работают по ценовым заявкам (АЭК «Киевэнерго» и ОАТ «Харьковская ТЭЦ-5»);

- для других ТЭЦ – при условии внесения в правила ОРЭ изменений относительно применения штрафных санкций за небаланс и нарушение графика продажи электроэнергии в пул;

- для ГЭС (ОАО «Укргидроэнерго») – в конце первого этапа.

Ограничение в РДД сверхприбылей «дешевых производителей» (АЭС и ГЭС) предполагается установить следующим путем: при закупке «дешевой» электроэнергии обязательным условием определяется закупка соответствующей её части (до 50%) у «дорогих» производителей (ТЭЦ и генерирующих компаний ТЭС).

Балансирующий рынок предполагается организовать на базе НЭК «Укрэнерго». ГП «Энергорынок» будет выполнять функции энергобиржи и распорядителя расчетов.

В условиях новой модели состоится переход к индивидуальному составлению графиков нагрузки энергоблоков каждой компанией самостоятельно. Оператор системы будет отвечать за формирование общесистемного графика нагрузки. Урегулирование небалансов будет осуществляться через Балансирующий рынок.

Системный оператор продолжит выполнять функции оперативно-диспетчерского управления ОЭС Украины и предоставление услуг по поддержанию резерва мощности, регулированию частоты и напряжения, восстановлению нормального режима работы энергосистемы после аварии.

Еще одним нововведением станет создание Биржи электрической энергии, которая будет работать по принципу «день вперед», где участники рынка смогут покупать или продавать электроэнергию для минимизации рисков возникновения небалансов. Энергобиржа является организованным рынком краткосрочных договоров. Биржа устанавливает единую индикативную рыночную цену, которая определяется соотношением спроса и предложения. В отличие от двусторонних договоров процедура ценообразования на бирже открыта для всех участников рынка.

Модель ДДБР предусматривает увеличение видов расчетов между субъектами – за электроэнергию, небалансы, вспомогательные услуги. Это значительно усложняет процесс расчетов и вызывает необходимость создания для этого отдельной структуры – Распорядителя расчетов. Предполагается, что эту роль будет выполнять ГП «Энергорынок» после соответствующей реорганизации.

Процес ринкових реформ в електроенергетиці України ускладнюється рядом факторів. Это незавершенность приватизации в отрасли, многочисленные долги энергокомпаний, перекрестное субсидирование а также отсутствие полноценного рынка топлива.

Выводы из проведенного исследования. Одной из важнейших проблем, подлежащих решению до начала реформирования рынка, должна быть ликвидация льготных тарифов для отдельных категорий потребителей и отмена единых розничных тарифов. Исходя из этого потребуются коррекция сроков внедрения этапов реформирования действующего ОРЕ.

Для внедрения новой модели необходимо принятие Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины» и внесение изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике».

Учитывая возможные отрицательные последствия для экономики и электроэнергетики Украины предполагаемого дерегулирования рынка электроэнергии, которые имели место в ряде зарубежных стран, до начала реформирования действующего ОРЕ в условиях мирового финансово-экономического кризиса необходимо всесторонне проанализировать возможные риски как для электроэнергетики, так и экономики страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Commission Communication to the European Parliament and Council, The Internal Market in Energy: Coordinated Measures on the Security of Energy Supply, COM (2002) 488 final [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://eur-lex.europa.eu/en/index.htm>.
2. Енергетична стратегія України на період до 2030 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.rada.gov.ua.
3. Паливно-енергетичний комплекс України: готовність до євро інтеграції. [Аналітична доповідь Центру Разумкова] // Національна безпека і оборона. – 2002. – № 9. – Ст. 2-27.
4. Про електроенергетику : Закон України від 16.10.1997 № 575/97-ВР / Верховна Рада України. – Режим доступу [Електронний ресурс] : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/575/97-вр>
5. Про забезпечення роботи оптового ринку електроенергії України Постанова Кабінету Міністрів України від 19.02.1996 № 207 / Кабінет міністрів України. – Режим доступу [Електронний ресурс] : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/207-96-п>.
6. Стогній Б.С. Енергетична безпека України. Світові та національні виклики [Текст] / С.П. Денисюк, Б.С. Стогній, О.В. Кириленко. – К. : Українські енциклопедичні знання, ТЕКСТ, 2006. – 408 с.
7. Шидловський А.К., Випанасенко С.І., Ворохов Л.П. Тенденції розвитку енергетики України: Навчальний посібник. – Д. : Національний гірничий університет, 2005. – 104 с.
8. Экономика европейской интеграции : учеб. пособие / Д.С. Зухба, Л.В. Сорокина, Г.А. Пономарева и др. ; [под ред. В.В. Деметьев и др.] ; Донецкий национальный технический ун-т и др. – Донецк : ДонНТУ, 2006. – 160 с.

УДК 338.439.5

Руда О.Л.

кандидат економічних наук

Вінницького національного аграрного університету

ТЕНДЕНЦІЇ РОЗВИТКУ РИНКУ ЗЕРНА В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ ЕКОНОМІКИ

Розглянуто основні проблеми розвитку зернового ринку. Проаналізовані об'єми експорту зерна основними країнами-імпортерами та експорт зерна з України. Запропоновані шляхи забезпечення конкурентоспроможності зерна.

Ключові слова: ринок зерна, глобалізація, експорт, імпорт, зовнішньо-економічна політика, конкурентоспроможність.

Рудая О.Л. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЗЕРНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Рассмотрены основные проблемы развития зернового рынка. Проанализированы объемы экспорта зерновых основными странами-импортерами и экспорт зерна из Украины. Предложены пути обеспечения конкурентоспособности зерна.

Ключевые слова: рынок зерна, глобализация, экспорт, импорт, внешне-экономическая политика, конкурентоспособность.

Ruda O.L. PROGRESS OF MARKET OF GRAIN TRENDS ARE IN THE CONDITIONS OF GLOBALIZATION OF ECONOMY

The basic problems of grain-growing market development are considered. Analysed volumes of export of grain by basic countries-importers and export of grain from Ukraine. Offer ways of providing of competitiveness of grain.

Keywords: market of grain, globalization, export, import, outwardly-economic politics, competitiveness.

Постановка проблеми. Аграрний сектор економіки України займає провідне місце серед галузей народного господарства, а галузь виробництва зерна є галуззю стратегічного та експортно-орієнтовного значення. Проте, трансформаційні процеси в аграрній сфері суттєво вплинули на механізм формування та використання зернових ресурсів України як на внутрішньому, так і на зовнішньому ринку.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Науково-теоретичні та практичні аспекти розвитку виробництва та експорту в зерновому господарстві відображені в працях таких авторів: В. Г. Андрійчук, В. І. Бойко, М. Я. Дем'яненко, С. М. Кваша, М. І. Кісіль, І. І. Лукінов, В. Я. Месель-Веселяк, П. Т. Саблук, Л. М. Худолій, О. М. Шпичак та ін.

Постановка завдання. Метою дослідження є виявлення тенденцій зернового ринку в умовах глобалі-

зації економіки та дослідження зв'язків між різними країнами з питань експорту зерна.

Виклад основного матеріалу дослідження. Наша країна стала на поріг глобалізаційних процесів, які проявляються у поглибленій взаємодії національних економік різних країн. Співробітництво у глобальному розумінні відкриває великі можливості для реалізації потенціалу аграрного сектора національної економіки та ставить перед нею нові виклики. Спостерігаються не лише посилення глобалізаційних процесів, але й посилення глобальних економічних тенденцій. Мова йде не лише про вплив світового аграрного ринку на сільське господарство України, але і про формування консолідованих тенденцій на різних світових товарних і фондових ринках. З вступом у СОТ перед державою постало завдання активізації трансформаційних зрушень в галузях аграрної економіки. Саме завдяки