

УДК 332.14

**Подгорный В.В.***доктор экономических наук,  
доцент кафедры экономики предприятия  
Донецкого государственного университета управления*

## **ЭФФЕКТИВНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА КАК СПОСОБ ВОПЛОЩЕНИЯ АДЕКВАТНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ ГОСУДАРСТВА**

Статья посвящена проблеме повышения эффективности экономической политики региона. Проанализирован уровень асимметрии социально-экономического развития регионов Украины. Обоснована неэффективность подходов к формированию экономической политики региона. Предложена модель взаимодействия экономической политики региона и экономической идеологии государства.

**Ключевые слова:** экономическая политика, регион, экономическая идеология, государство, региональное развитие, асимметрия социально-экономического развития регионов, экономические идеалы, экономические нормы, экономические ценности.

### **Підгінний В.В. ЕФЕКТИВНА ЕКОНОМІЧНА ПОЛІТИКА РЕГІОНУ ЯК СПОСІБ ВТІЛЕННЯ АДЕКВАТНОЇ ЕКОНОМІЧНОЇ ІДЕОЛОГІЇ ДЕРЖАВИ**

Статтю присвячено проблемі підвищення ефективності економічної політики регіону. Проаналізовано рівень асиметрії соціально-економічного розвитку регіонів України. Обґрунтовано неефективність підходів до формування економічної політики регіону. Запропоновано модель взаємодії економічної політики регіону і економічної ідеології держави.

**Ключові слова:** економічна політика, регіон, економічна ідеологія, держава, регіональний розвиток, асиметрія соціально-економічного розвитку регіонів, економічні ідеали, економічні норми, економічні цінності.

### **Podgorny V.V. EFFECTIVE REGIONAL ECONOMIC POLICY AS A WAY OF IMPLEMENTATION OF THE ADEQUATE IDEOLOGY OF THE STATE**

The article is devoted to the problem of increasing the effectiveness of economic policy in the region. The level of asymmetry of socio-economic development of the regions of Ukraine are analyzed. Ineffective approaches to the formation of economic policy in the region are grounded. A model of interaction of economic policy in the region and economic ideology of the state is offered.

**Keywords:** economic policy, region, economic ideology, state, regional development, asymmetry of socio-economic development of the regions, economic ideals, economic norms, economic values.

**Постановка проблемы.** Государственная власть детерминирована властью экономической, в концентрированном виде выражает экономические потребности и интересы не только и не столько государства, сколько самого общества, передавшего часть своих полномочий государству с целью управления социально-экономической трансформацией. Экономическая власть находит своё выражение, прежде всего, в соответствующей идеологии, которая определяет систему идей, представлений, взглядов, характеризующих воззрения на жизнь во всех её проявлениях населения регионов страны. Именно поэтому экономическая политика региона должна максимально соответствовать экономической идеологии, которая положена в основу экономической политики, проводимой государством относительно регионального развития.

В настоящее время экономическая политика региона не просто слабо согласуется с экономической идеологией государства, в основе которой положена либеральная доктрина, но и прямо противоречит ей. Одним из главных постулатов либерализма как разновидности экономической идеологии является утверждение и необходимости минимизации государственного вмешательства в производство общественного продукта на всех уровнях экономики. При этом унитарное государство имеет монопольное право на перераспределение финансовых ресурсов в направлении от «богатых» регионов к «бедным», чем прямо способствует тотальному ухудшению региональных показателей, поскольку лишает стимулов к саморазвитию как первых, так и вторых. Вместе с тем экономическая политика как совокупность предпринимаемых самим регионом мер воздействия на экономические процессы, происходящие на его территории, направлена на реализацию значимых для населения региона целей.

Практика убедительно доказывает, что одним из главных условий построения социально успешного региона является формирование его экономической политики, как совокупности принципов, определяющих развитие общества в том или ином направлении. Её эффективность напрямую зависит от взаимосвязи с экономической идеологией государства, которая представляет собой совокупность идеалов, норм и ценностей, объединяющих население страны в хозяйственное сообщество, определяющих цели и задачи развития общества и обосновывающих пути их реализации. В этой связи особую актуальность приобретает проблема формирования экономической идеологии, направленной на стимулирование регионального развития, и обеспечения её взаимосвязи с экономической политикой региона.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Проблемой формирования адекватной экономической идеологии и её взаимосвязи с экономической политикой региона посвящены многочисленные публикации отечественных и зарубежных исследователей, таких как Колесников Б.П. [1, с. 36], Самуэльсон П. [2, с. 477], Шубравская Е. [3, с. 39], Цветков В.В. [4, с. 23], Смит А. [5, с. 388], Хайлбронер Р.Л. [6, с. 265], Савелёнок Е. [7, с. 48], Ефременко Т. [8, с. 47] и др. В их работах разработаны фундаментальные, теоретико-методологические основы экономической идеологии, стимулирующей региональное развитие и обозначены принципиальные положения общего характера, обосновывающие её взаимосвязь с экономической политикой региона.

**Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы, которым посвящается данная статья.** Анализ научной литературы свидетельствует об отсутствии системного подхода к обеспечению эффективности

экономической политики региона. Вся совокупность взглядов на природу эффективности экономической политики региона ограничивается представлением о либеральной природе взаимоотношений государства и регионов, что находит своё выражение в принципах, идеалах и ценностях реализуемой экономической идеологии. Однако эти принципы либеральной идеологической доктрины не работают в экономической среде, где господствует рыночная стихия, усугубляющая структурные диспропорции, обостряющая экологическую и демографическую ситуацию в регионах. Тогда как их стабильное и динамичное развитие просто невозможно без создания стимулов во всех сферах жизнедеятельности, обеспечивающих активизацию инновационного потенциала регионов. Политика стимулирования развития регионального потенциала предполагает достижение социально-экономического равновесия между регионами в результате конкурентной борьбы, стимулирующей региональное развитие, что с течением времени превращается в стабильно нарастающую тенденцию. Господствующая в Украине экономическая идеология либерального толка, лежащая в основе экономической политики государства относительно регионального развития, не может обеспечить эффективность экономической политике региона. Как результат – рост асимметрии социально-экономического развития регионов, что и привело к экономическому и политическому кризису. Всё это и обусловило цель исследования и его задачи.

**Формулирование целей статьи (постановка задачи).** Целью данного исследования является формирование модели, отражающей взаимосвязь эффективной экономической политики региона и экономической идеологии государства, стимулирующей региональное развитие. Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

1. Оценить асимметрию социально-экономического развития регионов Украины.
2. Выделить круг проблем, снижающих эффективность экономической политики региона и способствующих росту региональной асимметрии.
3. Сформировать модель, отражающую взаимосвязь эффективной экономической политики региона и экономической идеологии государства, стимулирующей региональное развитие.

**Изложение основного материала исследования.** Конкурентоспособность региона определяется в сравнении с другими аналогичными объектами. Данная характеристика относится к оценочным показателям, поэтому предполагает наряду с объектом и субъектом оценки также наличие определённых

критериев. Критериями (целями) оценки могут быть положение на рынке, темпы развития, возможность расплачиваться за полученные заемные средства, потребительские свойства по отношению к цене товара и др. Конкурентоспособность региона отражает уровень эффективности экономической политики региона. Последнее является одним из основных факторов регулирования экономики региона, которое представляет собой движущую силу развития отдельного региона и регионального сообщества в целом. Поэтому в качестве критерия оценки конкурентоспособности региона целесообразно выбрать темпы развития регионов Украины, которые носят асимметричный характер.

Региональная асимметрия – это устойчивые во времени и пространстве разрывы (отклонения) в условиях и результатах развития регионов относительно законодательно или нормативно установленной системы стандартов и уровня их экономического развития, сокращение которых обеспечивает выравнивание условий для более полной реализации конституционных прав граждан в удовлетворении социальных потребностей, а в долгосрочном плане способствует развитию страны в целом.

Для выявления и учёта сложившихся тенденций был выбран период относительно стабильного развития экономики Украины, а именно 1998-2008 гг. Полноценное определение степени единства регионального пространства подразумевает рассмотрение всех регионов системы. Кроме того, экономические показатели могут измеряться как в текущих, так и в постоянных ценах. С учётом этого можно построить различные индикаторы. Наиболее простым среди таких индикаторов является модифицированный коэффициент вариации:

$$V = \sqrt{\frac{1}{N} \sum_{i=1}^N \left( \frac{x_i}{\bar{x}} - 1 \right)^2} \times 100\%, \quad (1)$$

где  $x_i$  – значение показателя для региона  $i$ ,  $\bar{x}$  – среднее значение показателя для системы регионов (страны): в случае объёмного показателя это среднее арифметическое по регионам, а в случае удельного показателя – средневзвешенное по численности населения регионов,  $N$  – число регионов в системе.

Индексом региональной асимметрии называется относительная динамика этого показателя во времени. Результаты расчета индекса региональной асимметрии для некоторых важнейших экономических показателей приводятся в табл. 1.

Определённый уровень асимметрии регионального социально-экономического развития является естественным и полезным. Он вносит динамизм в разви-

Таблица 1  
Индекс региональной асимметрии по ряду показателей в Украине в период с 2003 по 2008 гг.  
(%, отсутствие асимметрии – 0%)

Объёмные показатели	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Валовой региональный продукт	102	103	103	104	109	106
Валовой региональный продукт в расчёте на 1 чел.	64	63	60	67	64	58
Среднемесячная номинальная заработная плата наёмных рабочих	30	20	20	21	21	21
Количество зарегистрированных безработных	40	37	41	35	34	35
Денежные доходы населения	62	66	66	60	70	73
Денежные доходы населения в расчёте на 1 чел.	16	20	18	20	21	23
Объём промышленной продукции	112	113	119	117	118	120
Введение в эксплуатацию жилья	76	70	76	80	74	80
Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух	220	220	210	210	210	200

тие экономики, создавая конкурентное напряжение. Результаты исследования и мировая практика показывают, что уровень региональной асимметрии можно считать естественным, если он не превышает 20%.

Динамика региональной дифференциации различна по отдельным показателям. Вместе с тем результаты измерения сводятся к следующему. Общая тенденция в рассматриваемый период по всем показателям свидетельствует об асимметричном типе регионального развития.

Дифференциация по некоторым показателям ослабляется в 2003-2005 гг. Вместе с тем, она усиливается после 2007 года, о чём свидетельствует большинство индикаторов. Период 2007-2008 гг. отмечен ростом дифференциации экономического пространства по большинству показателей. Всё это указывает на то, что неравенство регионов Украины в рассматриваемый период в целом возросло. Есть все основания полагать, что в дальнейшем будет сохраняться следующая тенденция: регионы с крайне низким уровнем развития ещё больше будут отставать от остальных регионов. Сложившаяся тенденция будет вести к дальнейшей поляризации общества по территориальному и имущественному признаку, нарастанию в нем социальной напряженности.

Обобщая анализ, следует выделить круг проблем, способствующих росту региональной асимметрии и снижению уровня конкурентоспособности региона:

- неоднородная адаптированность регионов с разной структурой экономики к функционированию в условиях рыночной конкуренции;
- отраслевой принцип управления экономикой, что обуславливает стимулирование лишь базовых областей, имеющих высокую степень территориальной локализации; недостаточно интенсивную сотрудничество между разными регионами;
- ослабление роли государства относительно регулирования регионального экономического развития и выравнивание диспропорций в темпах и направлениях;
- несимметричность влияния государства через существующие механизмы на развитие разных регионов.

Результаты анализа указывают на то, что синхронизация интересов государства и региона на отдельной территории позволит не только поднять её экономику, но в конечном итоге приведет к сокращению диспропорций развития между регионами. При этом особую значимость приобретает формирование экономической идеологии, стимулирующей региональное развитие, и взаимная увязка интересов государства и региона, что находит своё выражение в модели взаимодействия экономической идеологии и экономической политики региона.

Экономическая политика в экономической науке рассматривается как набор инструментов, рычагов, мер и действий правительства страны, оказывающих влияние на развитие макроэкономических показателей для достижения общественно значимых целей [9, с. 3].

Базовая теория экономической политики разработана в 50-х годах XX века известным голландским экономистом Я. Тинбергеном [10, с. 68]. Она предусматривала органическую взаимосвязь трёх параметров: целевые показатели – инструменты политики – модель экономики. Основными целевыми показателями экономической политики были выпуск и инфляция. В дальнейшем идеи базовой экономической политики развил Р. Манделл. То, что в реальной действительности инструменты экономической политики находятся под контролем разных правитель-

ственных органов, существенно меняет, согласно Р. Манделлу, теоретическое понимание сути экономической политики. Р. Лукас доказал, что при изменении экономической политики меняются также закономерности формирования ожиданий [11, с. 221].

Зависимость экономической политики от устремлений и намерений политиков, обусловленных изменяющейся рыночной конъюнктурой и личными интересами, привела к тому, что экономическая политика утратила свой истинный смысл и назначение в системе государственного регулирования экономики. А ведь именно государственное регулирование, как совокупность экономической политики, государственного управления и экономической стратегии, является тем механизмом, с помощью которого можно построить социально справедливое и благополучное общество. И идеология как совокупность идей, направленных на обеспечение социального благополучия, должна лежать в основе экономической политики, которую посредством государственного управления и экономической стратегии намеревается воплотить государство на своей территории.

Необходимость более активного влияния региона на экономические процессы, происходящие на его территории, очевидна. Экономическая политика региона должна быть не только активной и вызывающей доверие, но и стабильной и градуалистской. Содержание экономической политики региона должно определяться экономической идеологией государства, в основе которой положена совокупность экономических идеалов, к которым должен стремиться регион в своей хозяйственной деятельности, повышая при этом её эффективность. Только эффективное хозяйствование на своей территории может привести регион к социальному успеху.

Реализация такого подхода приводит к возникновению синергии, посредством которой становится возможным решение проблемы несоответствия между фактическими действиями по реализации экономической политики на уровне региона и содержанием программных положений – декларациями политического курса страны, воплощённых в экономической политике. Отсюда же вытекает проблема уровня предсказуемости развития экономических событий, как в регионе, так и в стране в целом. А ведь именно предсказуемость является залогом стабильных улучшений в экономической системе, её успешного функционирования, и, как следствие, повышения уровня жизни населения.

Достижение социального благополучия общества предполагает наличие целей общественного развития. При выборе и реализации целей общество ориентируется на экономические идеалы, нормы и ценности, совокупность которых представляет собой экономическую идеологию государства (рис. 1).

Экономическая идеология, как комплексная категория, включает в себя гуманитарную (общественную), рыночную, финансовую, правовую и производственную идеологию [12, с. 216]. В соответствии с такой структурой формируются и соответствующие идеалы, нормы и ценности.

Экономический идеал – это совершенный прообраз действий по формированию среды жизнедеятельности, высшая цель стремлений государства и общества в процессе организации и осуществления совместной экономической деятельности. Следование региона и государства единым экономическим идеалам позволяет разграничить их полномочия в пределах своего уровня для рационализации порядка действий и повышения эффективности экономического

поведения для достижения двуединой цели (рост социального благополучия населения региона и страны в целом). К экономическим идеалам следует отнести следующие:

1. Информационная свобода – обеспечение независимости принимаемых индивидами решений относительно выбора информации, мыслей и их выражения, и свободного информационного обмена с целью обеспечения соответствия экономического поведения общества принятым общественным и экономическим ценностям.

2. Экономическая свобода – обеспечение права товаропроизводителя на самостоятельное определение объёма и структуры своего производства, ассортимента продукции и объёма её реализации, установление цены на неё и выбора партнёров.

3. Обязательность налогообложения – введение норм по уплате налогов и сборов за отчётный период, и установление ответственности плательщиков налогов за нарушение налогового законодательства.

4. Распределение полномочий – обеспечение подробной регламентации чёткого разделения полномочий государственных и региональных органов власти.

5. Стимулирование – создание условий для сохранения, сбережения, развития и использования научно-технического и инновационного потенциала общества.

6. Эффективность – обеспечение роста национальной экономики.

7. Результативность – повышение жизненного уровня населения страны.

Процесс воплощения экономических идеалов в реальную действительность должен быть эффективным и соответствующим образом организован посредством формирования и реализации экономических норм.

Экономическая норма – это общепризнанная в определенной социальной среде совокупность требований, регулирующих экономическое поведение людей, все иные формы их деятельности (гуманитарную, рыночную, финансовую, правовую и производственную). Экономические нормы подвержены постоянным изменениям в связи с высокой степенью динамичности среды жизнедеятельности человека. Они отражают достигнутый уровень развития общества. К экономическим нормам относятся следующие:

1. Информационно-правовая норма – это установленное государством правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и преращающихся в информационной сфере в связи с реализацией информационных прав, обязанностей субъектами и осуществлением информационных процессов при обращении информации.

2. Финансово-правовая норма (норма финансового права) – это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения в общественных финансовых отношениях, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований. В них закреплены юридические права и юридические обязанности их участников.

3. Материально-правовые нормы – нормы, прямо и непосредственно регулирующие поведение субъектов международного частного права, определяющие содержание их прав и обязанностей. Материально-правовые нормы содержатся в международных соглашениях, а также во внутреннем законодательстве, специально предназначенном для регулирования отношений с иностранным элементом.

4. Нормы трудового права – это нормы, регулирующие не технологические процессы, а социальные

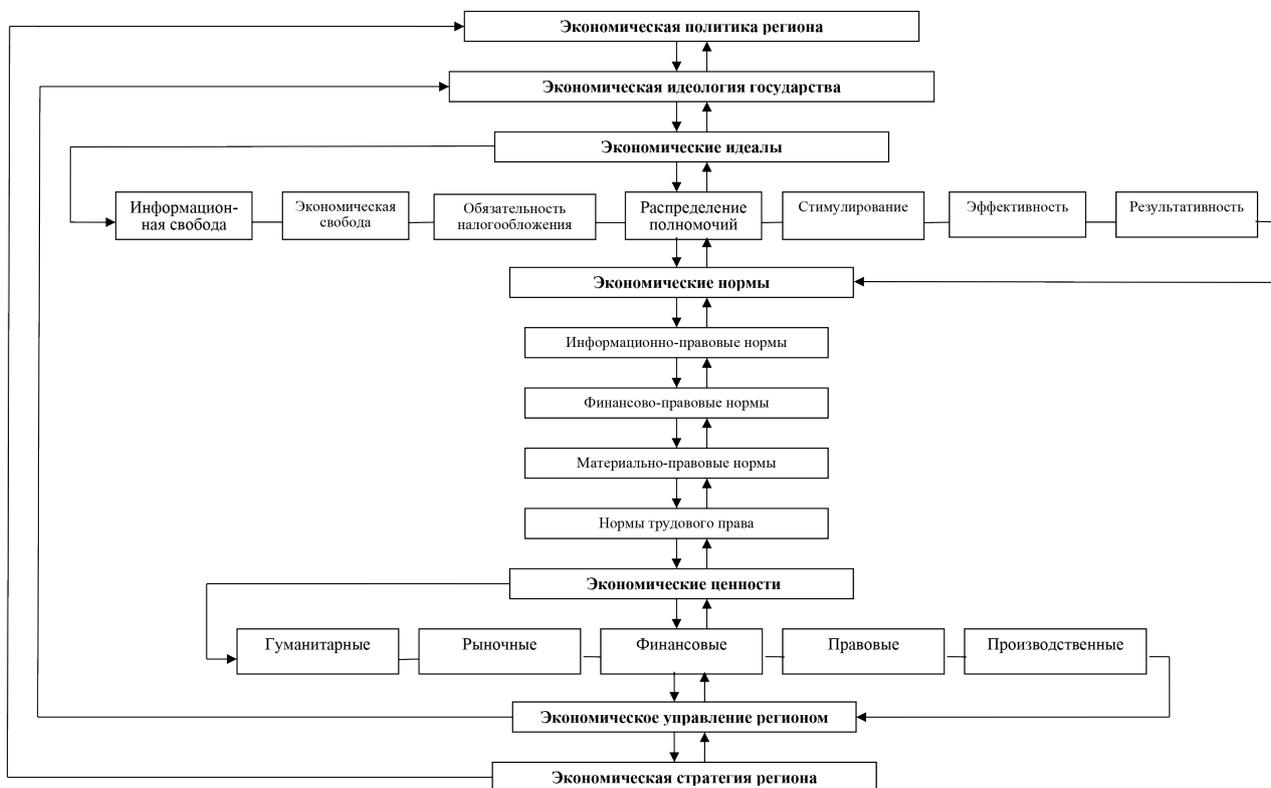


Рис. 1. Значение и роль экономической идеологии в процессе реализации экономической политики региона

связи субъектов трудовых правоотношений, то есть общественные формы труда.

Экономические нормы вытекают из принятых в обществе представлений об идеалах и формируют соответствующие ценности, следование которым оказывает стимулирующее влияние на процесс развития региона.

Экономические ценности – это обобщённые представления о благах и приемлемых способах их получения, на базе которых общество осуществляет сознательный выбор целей и средств экономической деятельности.

В качестве базовых (соответствующих основным сферам жизнедеятельности) экономических ценностей предлагаются следующие:

- гуманитарная – менталитет, отражающий высокий уровень общественного сознания;
- рыночная – баланс совокупного спроса и предложения;
- финансовая – оптимальность финансовых потоков в экономике;
- правовая – правовая регламентация жизнедеятельности общества;
- производственная – всестороннее развитие факторов производства.

Базовые экономические ценности включают в себя ряд ценностной стратегического характера. К ним следует отнести следующие:

#### 1. Гуманитарные (общественные) ценности:

- духовные – происхождение материального мира, сущность человека, происхождение человека, его призвание и предназначение;
- культурные – самоанализ человека, вечные духовные ценности, поведенческие стереотипы, история и национальная самоидентификация, здоровый образ жизни общества;
- научные – объективная истина и сущность явлений природы, сущность человека в его деятельности в социуме, в его духовной и культурной деятельности, сущность формализации событий и явлений;
- информационные – общественно полезные программы в визуально-звуковом и звуковом форматах на телевидении и радио, официальная и оперативная информация по актуальным темам в газетах и журналах, аккumulированные посредством слова культурные ценности и знания в книгах, массив информации в сети Интернет;
- образовательные ценности – самодостаточность, физическая, эмоциональная, эстетическая и интеллектуальная развитость ребёнка в возрасте на уровне дошкольного образования; самодостаточность и интеллектуально-нравственная зрелость на уровне среднего образования; самодостаточность и получение профессии на уровне среднего профессионального образования; самодостаточность и конкурентоспособность личности на рынке труда на уровне высшего образования.

#### 2. Рыночные ценности:

- ценности в сфере ресурсопользования – энергетическая безопасность страны, добыча нефти, газоснабжение и газификация страны, возможность рационального использования водных и лесных ресурсов;
- ценности в сфере отношений собственности – сохранность, развитость, государственной собственности в интересах народа и её эффективное использование; реализованная предпринимательская инициатива человека; устойчивое развитие муниципальной экономики; возможность самостоятельного владения, пользования и распоряжения имуществом общественной организации; обеспеченная возмож-

ность привлечения капитала, расширяющаяся база собственников, их участие в управлении;

- ценности в сфере конкурентных отношений – конкурентная борьба одним или несколькими участниками, в масштабах отрасли, с представителями разных отраслей, внутри страны и на мировом рынке;

ценности в сфере рыночной инфраструктуры – финансовое обеспечение рынка, свобода заключения финансовых или товарных сделок; застрахованные риски в процессе осуществления рыночной деятельности; информационная обеспеченность участников рынка, обеспеченность маркетинговой коммуникацией в условиях рынка;

- ценности в сфере структуры экономики – оптимальное соотношение ВВП по отдельным территориям; отраслей экономики, отдельных компонентов ВВП по стоимости; между государственным и частным сектором; различных товарных групп, их импорта и экспорта.

#### 3. Финансовые ценности:

- ценности в природоохранной сфере – экологически безопасная воздушная среда, экологически безопасная водная среда, восстановленные нарушенные хозяйственной и иными видами деятельности земли, защищённые леса и озеленённые населённые пункты, защищённые и способные к воспроизводству дикие животные, птицы и рыбы;

- ценности в сфере кредитно-денежных отношений – крепкая гривня, банковской системы, функционирующая система расчётов; максимальная прибыль банка при минимальном риске; возрастающая на основе оптимального сочетания коммерческой и инвестиционной деятельности финансовая устойчивость; развитые регионы, реконструированные предприятия; привлечённые и эффективно размещённые временно свободные средства населения и предприятий;

- ценности в сфере противодействия инфляции – возможность манипулирования государственным бюджетом, политика дорожных денег, свободный рынок, естественный уровень безработицы, возможность изменять совокупное предложение;

- ценности в сфере налогообложения – наибольшее количество собранных налогов, налоги по упрощённой системе налогообложения, налоги по единому налогу на вменённый доход, налоги по совмещённым системам налогообложения;

- ценности в социальной сфере – жизнь пенсионеров на уровне мировых стандартов; низкий уровень социального риска для трудового населения и компенсация; длительный активный образ жизни лиц пожилого возраста; финансовая обеспеченность процесса воспитания детей; обеспеченность населения бесплатной медицинской помощью.

#### 4. Правовые ценности:

- ценности в сфере конституционного права – учтённые сложившиеся и новые тенденции в сфере общественных отношений, решённые оперативные вопросы, связанные с жизнедеятельностью общества, решённые наиболее важные и принципиальные задачи общественного развития, установленные общие нормы и правила поведения общества, установленные правила поведения общества на территории АРК Крым, областей и других территорий;

- ценности в сфере административного права – учтённые новые тенденции в сфере административных отношений; решённые оперативные вопросы, связанные с административными отношениями; решённые задачи общественного развития, связанные с административным правом; установленные нормы и правила организационно-правового характера обще-

национального значения; установленные нормы и правила организационно-правового характера территориального значения;

- ценности в сфере трудового права – учтённые новые тенденции в сфере трудовых отношений; решённые оперативные вопросы, связанные с трудовыми отношениями; решённые задачи общественного развития, связанные с трудовым правом; установленные нормы и правила трудового характера общенационального значения; установление норм и правила трудового характера территориального значения;

- ценности в сфере финансового права – учтённые новые тенденции в сфере финансовых отношений; решённые оперативные вопросы, связанные с финансовыми отношениями; решённые задачи общественного развития, связанные с финансовым правом; установленные нормы и правила финансово-правового характера общенационального значения; установленные нормы и правила финансово-правового характера территориального значения;

- ценности в сфере хозяйственного права – учтённые новые тенденции в сфере хозяйственных отношений; решённые оперативные вопросы, связанные с хозяйственными отношениями; решённые задачи общественного развития, связанные с хозяйственным правом; установленные нормы и правила хозяйственно-правового характера общенационального значения; установленные нормы и правила хозяйственно-правового характера территориального значения.

#### 5. Производственные ценности:

- ценности в сфере землепользования – увеличивающиеся объёмы сельскохозяйственной продукции и растущая её конкурентоспособность; улучшенные естественные пастбища и сенокосы; оптимальность сочетания пашни, плантаций, лугов и пастбищ; освоенные путём строительства промышленных и гражданских объектов земли;

- ценности в сфере использования трудовых ресурсов – взаимовыгодность сотрудничества работников и предприятий с целью обеспечения роста их конкурентоспособности в машиностроении, химии и фармацевтике, сельском хозяйстве, горно-металлургическом комплексе и пищевой промышленности;

- ценности в инвестиционной сфере – приобретённые дома, сооружения, основные средства и нематериальные активы, подлежащие амортизации; приобретённые корпоративные права, ценные бумаги и других финансовые инструменты; капитальные или финансовые инвестиции за счёт дохода от инвестиционных операций; ассигнованные средства бюджетов разных уровней; инвестированные за счёт кредитов банков, облигационные займы, векселя;

- ценности в инновационной сфере – сформированные объекты интеллектуальной собственности, научно-технической продукции; произведённые принципиально новые виды техники и технологий; произведённые с целью улучшения социального и экологического положения ресурсосберегающие технологии; промышленно освоенная новая продукция или внедрённые новые технологии; развитость инновационной деятельности;

- ценности в сфере малого бизнеса – развитость конкуренции, сформированные новые рабочие места и способность гибкого реагирования на изменения рыночной конъюнктуры в производственной, финансовой и научной сферах, сферах производства услуг, коммерции и торговли.

Значение и роль экономической идеологии резко возрастает в настоящее время, когда в условиях научно-технической революции развитие региона всё

больше зависит от личных качеств населения. Условием процесса экономического управления связано с ростом образовательного уровня населения, разнообразия мотивации к труду, потерей былого влияния административного и экономического принуждения к труду.

В рамках экономической идеологии происходят представление и объяснение соответствующих идей, выявление и диагностика проблем, формулирование задач, принципов, целей и миссии экономического управления регионом, осознание назначения управления для региональной власти и населения.

Экономическая идеология государства, положенная в основу экономической политики региона, способствует росту эффективности государственного управления регионом. Она реализуется через экономическую стратегию, которая направлена на реализацию планов и программ по социальному развитию общества на территории региона.

**Выводы из проведенного исследования и перспективы дальнейших исследований в данном направлении.** Таким образом, модель взаимодействия экономической политики региона и экономической идеологии государства в предложенном виде:

- позволяет разграничить полномочия государства и региона в процессе производства общественно значимого продукта;

- создаёт через формирование стимулов требуемые условия для активизации инновационной активности населения региона, повышая тем самым эффективность экономического управления регионом;

- обеспечивает результативность процесса реализации экономической стратегии, повышая тем самым социальные стандарты на территории региона.

Отсюда следует, что экономическая идеология государства, положенная в основу экономической политики регионов, способствует повышению её эффективности, что выражается в стабильном и поступательном развитии общества, повышении уровня жизни населения, справедливом распределении и перераспределении доходов.

Перспективным направлением исследований в данном направлении является разработка модели государственного регулирования регионального развития, в рамках функционирования которой гармонично взаимодействуют экономическая политика региона и экономическая идеология государства, направленная на стимулирование регионального развития.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Колесніков Б.П. Узгодження глобальних, національних та місцевих інтересів у процесі реалізації державної політики / Б.П. Колесніков // Менеджер. – 2008. – № 3. – С. 34-38.
2. Самуэльсон П. Экономика / П. Самуэльсон ; [пер. с англ. И. Федотова] – М. : Вильямс, 2000. – 688 с.
3. Шубравская Е. Устойчивое экономическое развитие: понятие и направление исследований / Е. Шубравская // Экономика Украины. – № 1. – 2005. – С. 36-42.
4. Цветков В.В. Державне управління як основний різновид соціального управління. Реформування державного управління в Україні: проблеми і перспективи / В.В. Цветков. – К. : Оріон, 1998. – С. 17-37.
5. Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов / А. Смит. – М. : Наука, 1993 г. – 572 с.
6. Хайлбронер Р.Л. Философы от мира сего. Великие экономические мыслители: их жизнь, эпоха и идеи / Р.Л. Хайлбронер ; [пер. с англ. И. Файбисовича]. – М. : Колибри, 2008. – 430 с.
7. Савелёнок Е. Идеология управления в организации / Е. Савелёнок // Проблемы теории и практики управления. – № 3. – 2000. – С. 45-49.

8. Ефременко Т. Экономическая культура населения современной Украины / Т. Ефременко // Социология: теория, методы, маркетинг. – № 4. – 2006. – С. 174-194.
9. Экономическая политика государства: сущность, этапы, механизмы [Электронный ресурс] / В.Д. Лагутин // Режим доступа : [http://www.ief.org.ua/IEF\\_rus/ET/Lagutin406.pdf](http://www.ief.org.ua/IEF_rus/ET/Lagutin406.pdf).
10. Tinbergen J. On the Theory of Economic Policy. – Amsterdam:North Holland, 1952.
11. Малий І.Й. Держава і ринок: філософія взаємодії : [монографія] / І.Й. Малий, М.І. Діба, М.К. Галабурда / за заг. та наук. ред. д-ра екон. наук, проф. І.Й. Малога. – К. : КНЕУ, 2005, 358 с.
12. Подгорный В.В. Роль конкурентной идеологии в усовершенствовании государственного управления / В.В. Подгорный // Державне управління процесами життєдіяльності і галузевого розвитку економіки : зб. наук. пр. – Донецьк, 2003. – Т. IV, вип. 25, серія «Державне управління». – С. 212-219.

УДК 911.6

**Степанова Е.Р.**

*кандидат економічних наук,*

*викладач кафедри управління персоналом та економіки праці*

*Харківського національного економічного університету імені Семена Кузнеця*

## ОСОБЛИВОСТІ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ УКРАЇНСЬКОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ

Стаття присвячена аналізу особливостей розміщення продуктивних сил в Україні. Наведено макроекономічне групування регіонів. Представлено існуючий спектр проблем в кожному із територіальних організацій.

**Ключові слова:** продуктивні сили, територіальна організація, промисловість, галузь економіки, районування.

### **Степанова Э.Р. ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УКРАИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

Статья посвящена анализу особенностей размещения продуктивных сил на Украине. Приведено макроекономическое группирование регионов. Представлен существующий спектр проблем в каждой из территориальных организаций.

**Ключевые слова:** продуктивные силы, территориальная организация, промышленность, отрасль экономики, районирование.

### **Stepanova E.R. FEATURES OF UKRAINIAN'S INDUSTRY TERRITORIAL ORGANIZATION**

Article devoted to the features of productive forces' allocation analysis in Ukraine. Macroeconomic grouping of regions has been presented. Exciting range of problems in each of territorial organizations has been represented.

**Keywords:** productive forces, territorial organization, industry, branch of economy, zoning.

**Постановка проблеми.** Сучасна територіальна організація продуктивних сил України сформувалася під впливом економічних законів планової економіки. Функціонування в сучасних економічних умовах зумовлює відповідні зміни в теорії розміщення продуктивних сил і передусім утверджує пріоритетність загальних для всіх суспільно-економічних формацій економічних законів.

**Аналіз останніх досліджень і публікацій.** В Україні переважно прикладними аспектами територіальної організації підприємств присвячені дослідження групи науковців Ради з вивчення продуктивних сил НАН України. Осмисленню проблем просторової організації економіки в межах соціально-економічної географії присвячені дослідження О.Г. Топчієва, О.І. Шаблія, А.П. Голікова та ін. Дослідження особливостей розміщення продуктивних сил наведені в роботах Б.Ф. Заболотького, С.І. Іщука, Є.П. Качана, Т.Є. Царика, Д.М. Стеценка та багатьох інших українських науковців.

**Постановка завдання.** На основі викладеного можна сформулювати дослідження, сутність якого полягає у визначенні найбільш розвинених галузей економіки у тому чи іншому макроекономічному регіоні.

**Виклад основного матеріалу дослідження.** Провідна роль діяльності українських підприємств у розвитку промисловості визначається, перш за все, тим, що, забезпечуючи всі галузі народного господарства знаряддями праці та новими матеріалами, вона є найбільш активним фактором науково-технічного прогресу і розширеного відтворення в цілому. Серед інших галузей господарства промисловість вирізняється комплексно- і районуотворюючими функціями [1, с. 37].

Українські регіони класифікуються за принципом економічного районування. Це науково обґрунтований поділ території країни на економічні райони, що склалися історично або у процесі розвитку продуктивних сил на основі суспільного поділу праці. Економічне районування сприяє раціональній територіальній організації господарства країни [2, с. 214].

На Україні існують наступні макроекономічні регіони:

Центральний (центр макрорайону місто Київ) – до його складу входять Вінницька, Житомирська, Київська, Хмельницька, Черкаська, Чернігівська області;

Донецький (центр макрорайону місто Донецьк) – до його складу входять Донецька та Луганська області;

Західний (центр макрорайону місто Львів) – до нього відносяться Волинська, Закарпатська, Івано-Франківська, Львівська, Рівненська, Тернопільська, Чернівецька області;

Придніпровський (місто Дніпропетровськ) – входять Дніпропетровська, Запорізька та Кіровоградська області;

Причорноморський макрорайон (центром району є місто Одеса) – до складу входять Миколаївська, Одеська, Херсонська області та Автономна Республіка Крим;

Харківський макроекономічний район (місто Харків) – Полтавська, Сумська, Харківська області. Розглянемо їх більш детально.

До складу Центрального регіону входять Київ і шість областей: Вінницька, Житомирська, Київська, Хмельницька, Черкаська, Чернігівська. Його площа 158,7 тис. км<sup>2</sup>. Це найбільший за площею (26,4 відсо-